

KLASA: UP/I-344-01/15-03/05
URBROJ: 376-11/15-2
Zagreb, 23. rujna 2015.

Na temelju članka 12. stavka 1. točka 3. i članka 52. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13 i 71/14) u postupku izmjene analize tržišta pristupa javnoj komunikacijskoj mreži na fiksnoj lokaciji za privatne i poslovne korisnike, analize tržišta veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji i analize tržišta veleprodajnog središnjeg pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište, Vijeće Hrvatske agencije za mrežne djelatnosti dana 23. rujna 2015. donosi

ODLUKU

- I. Mijenja se regulatorna obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva, određena trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, i njegovim povezanim društvima Iskon Internet d.d., Zagreb i OT-Optima Telekom d.d., Zagreb, na tržištu pristupa javnoj komunikacijskoj mreži na fiksnoj lokaciji za privatne i poslovne korisnike, na način da šesti i sedmi odlomak na stranici 70 dokumenta „*Analiza tržišta pristupa javnoj komunikacijskoj mreži na fiksnoj lokaciji za privatne i poslovne korisnike*“ koji dokument je pripadajući odluci od 5. studenoga 2014. (KLASA: UP/I-344-01/14-03/05, URBROJ: 376-11-14-14) sada glasi:

„Kako bi HAKOM mogao pravovremeno utvrditi postoji li istiskivanje marže, HT i njegova povezana društva Iskon i Optima obvezna su maloprodajne cijene usluge pristupa javnoj komunikacijskoj mreži na fiksnoj lokaciji u svrhu pružanja javno dostupne telefonske usluge, dostaviti HAKOM-u na uvid najmanje 8 dana prije njihove objave, uz dokaz da je test istiskivanja marže za navedene cijene zadovoljen.

Cijene usluge pristupa koje HT, Iskon i Optima namjeravaju ponuditi u postupku javne nabave ili druge posebne cijene usluge pristupa za poslovne korisnike, obvezni su, uz dokaz da je test istiskivanja marže za navedene cijene zadovoljen, dostaviti HAKOM-u na uvid najkasnije na dan dostave ponude naručitelju.“

- II. Mijenja se regulatorna obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva, određena trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, i društvima pod njegovom kontrolom Iskon Internetu d.d., Zagreb i OT-Optima Telekomu d.d., Zagreb, na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, na način da četvrti odlomak na stranici 81 dokumenta „*Analiza tržišta veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji*“ koji dokument je

pripadajući odluci od 9. srpnja 2015. (KLASA: UP/I-344-01/15-03/02, URBROJ: 376-11-15-18) sada glasi:

„Nadalje, cijene gore navedenih usluga koje namjeravaju ponuditi u postupku javne nabave ili druge posebne cijene gore navedenih usluga za poslovne korisnike, HT, Iskon i Optima obvezni su, uz dokaz da je test istiskivanja marže za navedene cijene zadovoljen, dostaviti HAKOM-u na uvid najkasnije na dan predaje ponude naručitelju“

- III. Mijenja se regulatorna obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva, određena trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, i društvima pod njegovom kontrolom Iskon Internetu d.d., Zagreb i OT-Optimi Telekomu d.d., Zagreb, na tržištu veleprodajnog središnjeg pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište, na način da četvrti odlomak na stranici 78 dokumenta *„Analiza tržišta veleprodajnog središnjeg pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište“* koji dokument je pripadajući odluci od 9. srpnja 2015. (KLASA: UP/I-344-01/15-03/03, URBROJ: 376-11-15-20) sada glasi:

„Nadalje, cijene gore navedenih usluga koje namjeravaju ponuditi u postupku javne nabave ili druge posebne cijene gore navedenih usluga za poslovne korisnike, HT, Iskon i Optima obvezni su, uz dokaz da je test istiskivanja marže za navedene cijene zadovoljen, dostaviti HAKOM-u na uvid najkasnije na dan predaje ponude naručitelju.“

- IV. U ostalim dijelovima dokumenti analiza iz točki I. – III. ove izreke ostaju nepromijenjeni.
- V. Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Odukom od 5. studenoga 2014. (KLASA: UP/I-344-01/14-03/05, URBROJ: 376-11-14-14) na tržištu pristupa javnoj komunikacijskoj mreži na fiksnoj lokaciji za privatne i poslovne korisnike (dalje: tržište 1 iz stare Preporuke) društvu Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT), i njegovim povezanim društvima Iskon Internet d.d. (dalje: Iskon), i OT-Optima Telekom d.d. (dalje: Optima) određena je regulatorna obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva. U sklopu te obveze određeni su rokovi za dostavu maloprodajnih cijena usluge pristupa javnoj komunikacijskoj mreži na fiksnoj lokaciji za privatne i poslovne korisnike HAKOM-u na uvid, i to rok od najmanje 45 dana prije dana objave cijena za maloprodajne cijene usluga, odnosno rok od 10 dana prije roka određenog za dostavu ponude za cijene koje navedena društva namjeravaju ponuditi u postupcima javnih nabava kao i za druge posebne cijene za poslovne korisnike.

Također, i odlukama od 9. srpnja 2015. na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji (dalje: tržište 3a iz nove Preporuke) (KLASA: UP/I-344-01/15-03/02, URBROJ: 376-11-15-18) i na tržištu veleprodajnog središnjeg pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište (dalje: tržište 3b iz nove Preporuke) (KLASA: UP/I-344-01/15-03/03, URBROJ: 376-11-15-20) HT-u, i društvima pod njegovom kontrolom Iskonu i Optimi određena je regulatorna obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva te

je u okviru te obveze određen rok za dostavu pripadajućih maloprodajnih cijena usluga koji nakon 1. prosinca 2015. iznosi najmanje 8 dana prije dana objave cijena za maloprodajne cijene usluga, odnosno najmanje 8 dana prije roka određenog za dostavu ponude za cijene koje navedena društva namjeravaju ponuditi u postupcima javnih nabava kao i za druge posebne cijene za poslovne korisnike.

Nakon stupanja na snagu navedenih odluka HAKOM je zaprimio zahtjev HT-a za izmjenom gore navedenih analiza tržišta u kojem HT traži usklađivanje roka za dostavu cjenika na tržištu 1 iz stare Preporuke s rokom koji je za isto određen na tržištima 3a i 3b iz nove Preporuke.

U odnosu na obvezu nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva u dijelu koji se odnosi na rokove dostave maloprodajnih cijena usluga HAKOM-u na uvid, a uzevši u obzir okolnosti na sva tri navedena tržišta, HAKOM smatra opravdanim odrediti iste rokove na sva tri predmetna tržišta.

Slijedom navedenog, HAKOM najprije smatra opravdanim uskladiti rok dostave maloprodajnih cijena usluga na tržištu 1 iz stare Preporuke s rokom koji se primjenjuje za dostavu maloprodajnih cijena usluga na tržištu 3a iz nove Preporuke i tržištu 3b iz nove Preporuke, i to iz razloga što ne postoje različiti regulatorni uvjeti koji bi opravdavali različite rokove na ova tri tržišta.

Stoga HAKOM smatra opravdanim rok za dostavu maloprodajnih cijena na tržištu 1 iz stare Preporuke svesti na zakonski minimum kao što je to slučaj na preostala dva tržišta. Dakle, HT, Iskon i Optima obvezni su maloprodajne cijene usluge pristupa javnoj komunikacijskoj mreži na fiksnoj lokaciji u svrhu pružanja javno dostupne telefonske usluge, uz dokaz da je test istiskivanja marže za navedene cijene zadovoljen, dostaviti HAKOM-u na uvid najmanje 8 dana prije njihove objave. Naime, prema članku 42.a stavku 4. Zakona o elektroničkim komunikacijama (dalje: ZEK), operatori javnih komunikacijskih usluga obvezni su cjenik usluga i sve njegove izmjene dostaviti na uvid HAKOM-u najmanje 8 dana prije njegove objave.

S obzirom da HT, Iskon i Optima za vrijeme javne rasprave na predmetne analize nisu imali primjedbe na rokove određene za dostavu cijena koje namjeravaju ponuditi u postupcima javnih nabava i drugih posebnih cijena za poslovne korisnike HAKOM-u na uvid 10 odnosno 8 dana prije roka određenog za dostavu ponude, HAKOM je definirao navedene rokove u predmetnim analizama.

Međutim, nakon što su analize tržišta stupile na snagu, HT je u svom zahtjevu za izmjenom predmetnih analiza zatražio izmjenu rokova za dostavu cijena na uvid u navedenim slučajevima. U obrazloženju svog zahtjeva HT navodi kako zbog kratkih zakonskih rokova u postupcima javnih nabava te kompleksne koordinacije više organizacijskih jedinica koje sudjeluju u izradi svake ponude nije u mogućnosti dostavljati predmetne cijene HAKOM-u na uvid 10 odnosno 8 dana prije roka za dostavu ponuda, već na sam dan predaje ponude naručitelju.

Nadalje, HT traži da HAKOM izmjeni i obvezu HT-a da dostavlja cijene koje namjerava nuditi u postupcima javnih nabava i drugim postupcima, ukoliko su te cijene već javno objavljene u cjeniku poslovnih korisnika. Također, HT dostavu onih cijena koje su već objavljene u cjeniku usluga ocjenjuje stvaranjem velike količine dodatnog i redundantnog posla i za HT i za HAKOM.

Pri ocjeni HT-ovog zahtjeva HAKOM je uzeo u obzir potrebu HT-a da kao ponuditelj u postupcima javnih nabava ima što dulji rok za formiranje konkretne ponude te činjenicu da je uspostavljen model za provjeru troškovne usmjerenosti cijena usluga kojim se u kratkom roku i precizno određuju troškovno usmjerene cijene. S obzirom na prethodno navedeno te rokove propisane Zakonom o javnoj nabavi (NN br. 90/11, 83/13, 143/13, 13/14), HAKOM je utvrdio kako predloženo skraćivanje roka ne bi imalo negativne posljedice na tržišno natjecanje budući da bi HAKOM i dalje bio u mogućnosti pravovremeno reagirati u slučaju da se isto pokaže potrebnim.

Stoga HAKOM smatra opravdanim izmijeniti obvezu nadzora cijena na način da su HT, Iskon i Optima obvezni dostaviti predmetne cijene na sva tri tržišta HAKOM-u na uvid najkasnije na dan predaje ponude naručitelju. Na taj način, HT i društva pod njegovom kontrolom preuzimaju odgovornost prema naručitelju u svakom konkretnom postupku javne nabave za štetu koja bi eventualno proizašla istom u slučaju da dostavljene cijene nisu troškovno usmjerene odnosno u slučaju odustajanja od svoje ponude.

HAKOM ne smatra opravdanim prijedlog HT-a da se obveza dostave cijena odnosi samo na posebne cijene usluga koje nisu već navedene u cjeniku, i to iz razloga što je analizama tržišta jasno propisana odredba prema kojoj su HT, Iskon i Optima obvezni dostavljati HAKOM-u na uvid sve cijene usluga koje namjeravaju nuditi poslovnim korisnicima, dakle i posebne cijene i cijene za koje je već pred HAKOM-om dokazana troškovna usmjerenost. Prethodno navedeno omogućava HAKOM-u uvid u cjelokupnu situaciju na segmentu tržišta koji se odnosi na poslovne korisnike, a što bi izostalo ukoliko bi se HT-ov prijedlog prihvatio. Osim toga, prethodno navedeno ne predstavlja za HAKOM dodatno opterećenje u smislu dodatnog i redundantnog posla već mu omogućava brzu i jednostavnu reakciju i u slučajevima upita ili prijave drugih sudionika na tržištu. Ukoliko HAKOM ne bi imao informacije o cijenama koje je HT ponudio u svakom postupku javne nabave, HAKOM bi za svaku prijavu ili upit operatora morao pokretati inspeksijski nadzor što bi tek predstavljalo neopravdano opterećenje resursa HAKOM-a.

Zbog prethodno navedenog odlučeno je kao u točkama I. – III. izreke ove odluke.

Sukladno članku 22. ZEK-a o ovom prijedlogu provest će se javna rasprava.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

dr. sc. Dražen Lučić